

## ת"פ 9019/05 - מדינת ישראל נגד נחמיה עורקובי

בית משפט השלום ברחוותה

13 יולי 2014

ת"פ 9019-05-05 מדינת ישראל ני' עורקובי

בפני כבוד השופט שרון קיסר  
המאשימה  
מדינת ישראל  
נגד  
נחמיה עורקובי  
הנאשם

nocchim:

ב"כ המאשימה עו"ד שני קופנהגן

הנאשם בעצמו

ב"כ הנאשם אבי אלפסי מהסנגוריה הציבורית בשם עו"ד גיל גבאי

### הכרעת דין

#### מבוא

1. הנאשם הודה, במסגרת הסדר טיעון, בעבירות של **התנהגות פרועה במקום ציבורי**, לפי סעיף 261(א) לחוק העונשין, תש"ז-1977, **הפראה לעובד ציבור**, לפי סעיף 288 (1) לחוק העונשין, **והעלבת עובד ציבור**, לפי סעיף 288 לחוק העונשין.

2. על פי כתב האישום המתוקן, שבעובדותיו הודה הנאשם, במהלך חמישת החודשים שעבר ליום 2011.7.8.2011 הגע הנאשם, אשר הינו חבר בmoועצת המקומית גדרה משנת 2008, ללא שכר ומטעם האופוזיציה, למשרדו של ראש המועצה בימים שונים ובשעות שונות, ללא כל תיאום מראש, וambilי שהיה טעם כלשהו להגעתו, הרים את קולו ואילץ את ראש המועצה לעזוב את חדרו.

כן הודה הנאשם בכך שבמהלך התקופה האמורה, עלב הנאשם במר ליאור מדהלה, המשמש מנהל אגף בכיר לתשתיות ובניה ציבורית בmoועצת, ואף עליו בכך שפנה אליו במועדים שונים בנסיבות אחרות במסדרונות המועצה ואמר לו: "אתה בן אדם קטן, אני אעשה אותך קטן, אתה אפס, יש לך מוח קטן".

עוד הודה הנאשם בכך שבמהלך ישיבה, התבקש לחזור מלצלם את מהלך הישיבה. הנאשם הוסיף לעשות כן, והתפרץ לדברים במהלך הישיבה ללא הרף הגם שלא ניתן לו רשות הדיבור, ובאופן שלא ניתן היה לקיים את הישיבה.

3. הצדדים הגיעו להסדר טיעון, לפיו, כתב האישום יתוקן בשנית, הנאשם יודה בעובדותיו, ובטרם יורשע, יתקבל

עמוד 1

כל הזכויות שמורות לאתר פסק דין - loi © verdicts.co.il

פסקיר מבחן בעניינו, אשר יבחן את שאלת הרשותו. כן צוין כי אין הסכמת עונשיות וכי לאחר קבלת תסקير המבחן, ישובו הצדדים לשוחח.

4. ביום 4.5.2014, המועד שנקבע לקבלת תסקיר ולטיעונים מלאים, התיצב עורך דין גבאי מטעם הסנגוריה הציבורית, וציין כי החליף את עורך דין שי ביצוג הנאשם, לאחר שהנאשם פנה לסנגוריה הציבורית וביקש לחזור בו מן ההסדר שהוצע, וכי הנאשם מבקש לחזור בו מהודיותו.

ביום 13.5.14 ניתנה החלטה בה נדחתה בקשה זו.

### **פסקיר שירות המבחן**

5. בתסקיר שירות המבחן אשר הוגש לעוני, המליץ שירות המבחן להטיל על הנאשם צו שירות ל佗עת הציבור בהיקף של 100 שעות, בהתאם אשר גובשה עבورو על ידי שירות המבחן.

לעוני הרשותו של הנאשם ציין שירות המבחן, כי להערכתו בעיתוי זה, הרשעה אשר בצדה אות קלון, עלולה לפגוע בעיקר במעמדו ובידיו העצמי והחברתי של הנאשם אשר חשובים לו, אולם מעבר לכך לא מצא שירות המבחן נימוקים נוספים למניעת הרשותו.

שירות המבחן ציין בתסקירו כי הנאשם בן 57, נשוי ואב לשלווה ילדים. הנאשם סיים מסגרות לימודים וצבא כאשר כו� עבד בעבודות מזדמנות בתחום האינסטלציה והשיפוצים, ובמקביל עסק בהתנדבות בתפקיד ציבורי במשך 15 שנים, חבר מועצת עיריית גדרה.

בהתיחס לעבירות נשוא תיק זה, הסביר הנאשם את ביצוען על רקע ניסיונות להרחקו ממועצת גדרה וזאת בשל קיום חילוקי דעת בין בעל תפקיד במועצה. שירות המבחן ציין כי הנאשם מציג פסادة חיזבית ומ�택דת ואני רואה בעיתיות ההתנהלותו בכלל ומול חברי המועצה בפרט. בនוסף צוין, כי הנאשם הציב לעצמו מטרה למונע ולהשוף ליקויים בהתנהלות המועצה, וכי על אף שהוא כו� בעל תפקיד במועצה, מזוקד הנאשם עדין בתפקידו הקודם.

כגורמי סיכון להישנות ההתנהגות דומה בעtid על ידי הנאשם, ציין שירות המבחן את התרשמותו כי הנאשם בעל נוקשות חשיבתית אשר בלטה הן בבחירה העבירות והן בקשר להבין את חומרת מעשייו ולגלות חרטה, כי הנאשם מזוקד בפגיעה שנרגמה לו, ומתנסה לגלוות אמפתיה כלפי הסובבים אותו.

כגורמי סיכוי שיקום הנאשם, ציין שירות המבחן את העובדה כי לא ניכרו דפוסי עבריות בהתנהגותו בעת ביצוע העבירות דן, וכי כו� הנאשם לא נמצא בקשר עם המועצה.

noch כל האמור לעיל, סבר שירות המבחן כי הסיכוי לביצוע עבירה אלימות בעtid על ידי הנאשם הינו נמוך, וכי במידה יינdeg הנאשם באלים, חומרתה צפואה להיות נמוכה.

בסיום דבריו, סבר שירות המבחן כי ענישה קונקרטית תהווה גורם מרתקע עבור הנאשם ותמחיש את חומרת מעשייו, ועל כן המליץ שירות המבחן להטיל על הנאשם צו שירות ל佗עת הציבור בהיקף של 100 שעות, על פי תוכנית שגובשה עבورو. עוד צוין(IService המבחן, כי הנאשם הביע נוכחות לבצע את צו שירות התעולת לציבור, וכי נוכחות שלילת הנאשם את העיתיות בהתנהגותו, ואת הצורך בטיפול, מנע שירות המבחן מלמליץ של צו מבחן.

## **טיעוני הצדדים**

6. המאשימה עותרת להטיל על הנאשם את העונשים הבאים: מסר מותנה, קנס כספי, וצו שירות לתועלת הציבור בהיקף של 200 שעות. לטענתה מתחם העונש ההולם את המקירה דין נع בין במסר מותנה לבין מספר חדש במסר בפועל, לצד ענישה נלוית.

המאשימה הדגישה את חומרת העבירות שביצע הנאשם ואת הערכיהם החברתיים המוגנים אשר נפגעו מביצוען, של שמיירת הסדר הציבורי, בטחון הציבור, הגנה על מעמדו של עובד ציבור ועל תפקידו, תוך קיום כללי מנהל תקין.

עוד הדגישה המאשימה כי העבירות אותן ביצע הנאשם נעשו כלפי ראש מועצה, כי בעקבות התנהגותו של הנאשם נאלץ ראש המועצה לעזוב את חדרו לתקופה של חמישה חודשים ובכך הפריע הנאשם לункודו התקין, וכי בעת ביצוע העבירות הנאשם שימש חבר מועצה.

כן צינה כי לחובת הנאשם הרשעה קודמת בעבירות של תכנון ובניה, כי מדובר שירות המבחן בתסקירות שהוגש בעניינו של הנאשם עולה כי הנאשם מתקשה להבין את חומרת מעשיו ולהביע חרטה ושולל בעיתיות וצורך בטיפול.

באשר לעתירת הנאשם שלא להרשו, צינה המאשימה כי המקירה דין אינו עומד בתנאים הקבועים בפסקה לעניין זה, שכן לא הוכח כל נזק קונקרטי שייגרם לנאם מהרשעות, ולנאם הרשעה קודמת בעברו.

. 7. הסגנור עותר לכך שבית המשפט יבטל את הרשותו של הנאשם.

הסגנור הדגיש את החשובות של הימנעוט מהרשעת הנאשם במקרה דין, נוכח העובדה שכוכנות הנאשם היתר לבקש להוציא רישיון לרכב מעל 15 טון, וכי בכוונתו לנסוט ולהיבחר חבר מועצה בבחירה הבאות.

כמו כן, הפנה הסגנור לאמור בתסקיר שירות המבחן, כי הרשעה שבצדה אות קלון פגעה במעמדו ובידיו העצמי והחברתי של הנאשם.

הסגנור הדגיש כי המעשים בהם הודה הנאשם אינם מעשים חמורים, אלא מעשים מן הרף התיכון של עבירות אלה, כי הוא ביצע מעשים אלה על רקע רצונו לחשוף את המתරחש במועצה מכוח היותו חבר המועצה מטעם האופוזיציה ולא מתוך כוונה עברינית, כי המעשים בוצעו על ידי עובד ציבור אחד כלפי אחר, כי הוא לא פגע פיזית באף אדם וכי לא נגרם נזק כלשהו למחלוננים.

הסגנור הדגיש עוד, כי אמונם נוהלו הוכחות בתחילת הדרך, אולם לא היה זה לחינם שכן רובו ככלו של כתב האישום המקורי נמחק; כי העבירות בוצעו לפני שלוש שנים; את גילו של הנאשם; כי הנאשם כיהן במשך 15 שנה כחבר מועצה ועסק בעשייה ציבורית שלא בשכר אלא מתוך תחושת שליחות ועשית טוב.

הסגנור אף הפנה לتسקיר שירות המבחן בעניינו של הנאשם, ממנו עולה כי הסיכוי הנש��ןמן הנאשם לביצוע עבירות דומות בעתיד הינו נמוך.

8. הנאשם בדבריו האחרון ציין כי לא התקoon פגוע באף אדם, כי כל כוונתו הייתה לחשוף את מעשיו של ראש המועצה וכי אם פגע במשהו במשחו, הוא מתנצל על כך. כן ציין הנאשם כי הרשותו עלולה לפגועה בסיכון להיבחר לחבר מועצה בבחירה הבאות, וכי הוא נבדק לקבלת רישיון לרכב כבד והתבקש למסור את גילוון הרישום הפלילי. כן ציין, כי מאז סיום הבחירה האחרונות בהן לא נבחר לחבר מועצה, הוא אינו מגיע למועצה ומבצע את פעילותו

הציבורית מחוצה לה.

## דין והכרעה

9. הכלל הוא כי משהודה נאשם בביצוע עבירה, יש להרשיעו (ראו ע"פ 00/2669 **מדינת ישראל נ' פלוני**, פ"ד נד(3) 685). סיום הליך ללא הרשעה הוא חריג לכלל. הנسبות בהן ניתן לחזור מהכלל, כפי שנקבעו, בין היתר, בע"פ 2083/96 **תמר נ' מדינת ישראל**, פ"ד נב(3) 337 (להלן: "**פרשת כתב**"), הן במצבם שני גורמים - האחד, כי הרשעה תביא לפגיעה חמורה בשיקום הנאשם והשני, סוג העבירה מאפשר, במקרים המקרים, לוותר על הרשעה בלי לפגוע בשיקולי הענישה האחרים.

בע"פ 12/8528 **צפורה נ' מדינת ישראל** (3.3.13), הבהיר וחידד בית המשפט העליון נושא זה כדלקמן:

"בשרה ארוכה של פסקי דין נקבע כי הימנעות מההרשעה, של מי שאשmeta הוכחה, הינה בגדר חריג שבחריגים" (ראו למשל, ע"פ 1042/03 מצרפלס שותפות מוגבלת בע"מ נ' מדינת ישראל, פ"ד נח(1) 721 (2003); רע"פ 1189/06 בר לב נ' מדינת ישראל (12.09.2006)). בפסקיו דין אחרים נאמר כי הימנעות מההרשעה תעשה אף במקרים יוצאי דופן".

כך רואו את שנקבע בע"פ 06/9893 **אסנת אלון נ' מדינת ישראל**, (31.12.2007):

"מקום שבנסיבות מיוחדות וחריגות עלול להיווצר יחס בלתי סביר באורך קיצוני בין חשיבות הרשעה לאינטראס הציבורי לבין עצמת הפגיעה בנאשם הצפואה מההרשעה, עשוי לקום הצדקה לעשות שימוש בסמכות השיפוטית של איזה רשות. לצורך כך, יש להתחשב, מן הצד האחד, במשמעותה של העבירה שנעבירה מבחינת השכלתה על הנורמות החברתיות, והמסר הציבורי המתחייב מהן; יש להתחשב בזהותו של עובר העבירה ובמעמדו הציבור, ולבחון באיזה מידה זהותו משפיעה על עצמת הפגיעה שנגרמה מהעבירה על המערכת הציבורית; יש לשקל במבט רחב גם את השפעת איזה הרשעה על ההליך הפלילי בכללותו, ואת המסר החברתי שאי הרשעה עלול לאוצר בחובו בנסיבות העניין הספציפי".

11. מנגד, יש לחת את הדעת לנאשם האינדיידואלי, לנטיותיו האישיות המיוחדות, ולהשפעת הרשעה על חייו, ועל סיכויו שיקומו; יש לऋת בחשבון נטיות אישיות שונות - גיל, עבר פלילי קודם, ונתונים שונים הקשורים למצבו האישי והבריאות. יש לבחון את השפעת הרשעה על עיסוקו העיקרי של הנאשם, ועל מצבו הכלכלי והמשפחתי. בסופו של יום, ניצבת השאלה בכל עצמותה - האם, בנסיבות המיוחדות של העניין, השיקול האינדיידואלי, על היבטי השונים, גובר על השיקול הציבורי-מערכת הכללי, באופן שהgam שהנאשם ביצע את העבירה בה הואשם, סובלת הנורמה החברתית הכללית את אי הרשותו בדיון".

10. לאחר שקהלתי את היבטים והשיקולים השונים שיפורטו לעיל, הגעתו לכלל מסקנה כי מקרה זה אינו המקרה חריג בו יש להימנע מהרשעתו של הנאשם.

11. העבירות אותן ביצעה הנאשם הין עבירות שאין להקל ראש בחומרתן. הנאשם במספר הזרדמנויות התנהגה בצורה תוקפנית, הרים את קולו על עובדי ציבור, הקניותו, והפריע למהלך ישיבת המועצה עד כי לא ניתן היה לקיימה. התנהגותו היווית הפרעה כה קשה לעבודתו של ראש המועצה, עד כי זה נאלץ לעזוב את חדרו. בכך היה כדי לפגוע במידה רבה בעבודתם של עובדי ציבור ובמערכות המוגנים שנפגעים מביצוע העבירות אותן ביצעה הנאשם.

12. בית המשפט, עמד לא אחת, על חומרתן של עבירות המתבצעות נגד עובדי ציבור. לעניין זה יפים דבריו של כבוד השופט ס' ג'ובראן ברע"פ 5579/10 קרייה נ' מדינת ישראל (2.8.10):

"יש להזכיר בחומרה הרבה מעשים בהם אדם לוקח את החוק לידי, לשם פגיעה והעלבה בעובדי ציבור במהלך מילוי תפקידם. מעשים אלו מערערים את המוסכמות הבסיסית ביותר של החברה הדמוקרטית בה אנו חיים. חברה המכבדת את שלטון החוק ואת זכויותו של הזולת לא מאפשר פגיעה והעלבה כה קשה של נציגי חוק, וכל פגיעה שכזו צריכה להיתקל בקריז של אפס סובלנות, על מנת לגוזע אלימות מסווג זה בנסיבות האפשרית. כאמור על מול אלימות מילולית שכזו המכרשמת בסיסות חברתנו הדמוקרטית יש לנתקות בענישה מرتעיתה. הציבור נותן את מבטו בעובדי הציבור ונציגי החוק, "וטובת הציבור מחייבת כי יובטח להם שיוכלו למלא את תפקידם ללא מORA ולא פחד".

13. בנוסף, לנאים בעברו הרשעה בעבירות תכנון ובניה, שאמנם אינה ממן העניין, אולם אין זה מקרה בו הנאשם נעדר כל עבר פלילי ולא כל רבב. כן יש ליתן משקל לכך שכעולה מהסתיקיר הנאשם איננו רואה בעיניותו בתנהלותו בכלל ומול חברי המועצה בפרט, מתקשה להבין את חומרת מעשיו ולגלות חרטה, כי הנאשם מזקק בפגיעה שנגרמה לו, ומתקשה לגלוות אמפתיה כלפי הסובבים אותו.

14. זאת ועוד, לא עולה מהסתיקיר, או מדברי הנאשם בפניו, כי תיגרם פגיעה קונקרטית וממשית בתעסוקתו של הנאשם כתוצאה מהרשעתו.

בפס"ד ציפורה שליל, נקבע כי יש להימנע מהרשעת נאים רק אם יוכח כי עלול להיגרם נזק **מוחשי קוונקרטי** לעתידו, ולא די באפשרות תיאורתיות, שאין לדעת אם יתמשו וכמה השפעה תהיה להרשעת הנאשם עליהם. ואלה הדברים:

"... בבוא בית המשפט לבחון את הנזק העולול להיגרם לנאים, יש להתייחס לנזק מוחשי-קוונקרטי, ואין להידרש לאפשרות תיאורתיות, על פייה עלול להיגרם לנאים נזק כלשהו בעתיד. בעניין פריגין צינתי, בהקשר זה, כי קבלת הגישה, לפיה יש לבחון נזקים אפשריים, העולולים להתרחש בעתיד, גם אם מדובר בנאים צעירים, "תחייב את בית המשפט להדרש לתרחישים תיאורתיים, שאין לדעת אם יתמשו בעתיד, ולא ברור כלל עד כמה תהיה להרשעה בדיון השפעה על התכוונות של אותם תרחישים" (וראו גם, ע"פ 2862/12 מילמן נ' מדינת ישראל (24.1.13); רע"פ 8627/12 הנسب נ' מדינת ישראל (31.12.2012); רע"פ 13/654abo בכר נ' מדינת ישראל (26.2.2013))."

בתסיקיר המבחן לא ציין הנאשם כי תיגרם פגעה קוונקרטית בתעסוקתו כתוצאה מהרשעתו, לפיכך, הסתפק שירות המבחן באמירה כי הרשעה שבצדיה אותן קולו, עלולה לפגוע בעיקר במעמדו ובידיו העצמי והחברתי של הנאשם שחוובים לו, וכי מעבר לכך לא מצאו נזקים נוספים למניעת הרשעתו. אמן בבית המשפט ציין הנאשם לרשותה כי הוא מעוניין לקבל רישון נהגה לרכב בלבד, ולנסות להיחזר למועדנה בעתיד. ואולם, הנאשם לא הציג כל ראייה לכך הרשעה תפגע בתוכניותיו בעניין זה, שהinan בחלקן בשלב זה תיאורתיות, על אף שניתנה לו האפשרות לעשות כן גם לאחר הדיון, וזאת גם בהתחשב בכך שכאמור, אין זו הרשעתו הראשונה.

15. בנסיבות אלה, על אף השיקולים רבים לccoli הקיימים במקרה זה, שיפורטו להלן, אין זה המקרה החraig המצדיק הימנעות מהרשעה, ושיקולים אלה ישלכו במסגרת גזירת עונשו של הנאשם.

.16 סוף דבר, אני מרשיעה את הנאשם בעבירות המיחסות לו בכתב האישום המתוקן בשנייה.

**ניתנה והודעה היום ט"ו תמוז תשע"ד, 13/07/2014 במעמד הנוכחים.**

**שרון קיסר, שופטת**

### **גזר דין**

17. העיקרון המנחה בענישה, בהתאם לסעיף 40ב' לחוק העונשין, תשל"ז-1977, הוא עיקרון ההלימה. בקביעת מתחם העונש ההולם את מעשי העבירות אותן ביצע הנאשם, בהתאם לעקרון הקבוע בסעיף 40ג' לחוק העונשין, יש להתחשב בערך החברתי שנפגע מביצוע העבירות ומידת הפגיעה בהן, בנסיבות הענישה הנהוגה ובנסיבות הקשורות בביצוע העבירות.

18. הערך החברתי המוגן אשר נפגע בשל מעשיו של הנאשם הינו שמיירה על עובדי הציבור על מנת שיוכלו למלא את תפקידם כראוי, הגנה על מעמד רשות הש鹻ון והגנה על עובד הציבור שנמצא נפגע מהיותו משרת את הציבור.

19. באשר לנסיבות ביצוע העבירות, יש לשקל לchromה את הנסיבות המפורטוות בסעיפים 11 ו-12 שלעיל.

לקולא יש לשקל את העובדה כי מעשיו של הנאשם ברף הנמוך של הפרעה והעלבת עובד ציבור, כי המעשים נעשו על רקע רצונו של הנאשם לחשוף את המתרחש במועצה מכך היוטו חבר המועצה מטעם האופוזיציה ולא מתוך כוונה עברינית, וכי המעשים בוצעו על ידי עובד ציבור אחד בלבד אחר.

20. לאחר ש שקלתי את העבירות ונסיבותה, כמפורט לעיל, סבורני כי מתחם העונש ההולם לקרה דנן נע בין מאסר מוותנה לבין מספר חודשים מאסר.

21. בଘירת העונש המתאים לנאים שלפניי יש לשקל לchromה את העובדה כי אין זו הרשותה הראשונה של הנאשם, אם כי יש ליתן משקל לכך שאין מדובר בהרשעה בעבירה מן העניין. כן יש ליתן משקל לאמור בתסוקיר המבחן לפיו הנאשם איננו רואה בעיותו בהתנהלותו בכלל ומול חברי המועצה בפרט, מתקשה להבין את חומרת מעשיו ולגלות חרטה, כי הנאשם ממוקד בפגיעה שנגרמה לו, ומתקשה לגלו אמפתיה כלפי הסובבים אותו.

לקולא יש לשקל את העובדה כי הנאשם הודה בביצוע העבירות; כי העבירות בוצעו לפני זמן רב- בשנת 2011; כי כתב

האישום תוקן בצורה משמעותית ביותר במסגרת הסדר הטיעון; כי לנאים אין כל עבר פלילי רלוונטי; את גלו של הנאשםILD 1957 ואת נסיבותו האישיות; כי על פי תסקיר המבחן לא ניכרו דפוסי עברינוות בהתנהגותו של הנאשם בעת ביצוע העבירות דין וק"ם סיכון נמוך להישנות ביצוע עבירות דומות בעתיד; וכי כוון הנאשם לא נמצא בקשר עם המouceה.

. 22. לאחר שקלת את כל השיקולים שпорטו לעיל, אני גוזרת על הנאשם את העונשים הבאים:

א. מאסר על תנאי לתקופה של 6 חודשים שלא יעבור תוך שלוש שנים מהיום עבירה נגד עובדי ציבור ו/או עבירות בהן הורשע.

ב. קנס כספי בסך 1,000 ₪ או 10 ימי מאסר תמורה. הקנס יופקד במציאות בית המשפט תוך 30 יום מיום.

ג. שירות לתועלת הציבור בהיקף של 100 שעות בהתאם לתוכנית שהוכנה על ידי שירות המבחן.

**זכות ערעור כחוק תוך 45 ימים.**

**ניתנה והודעה היום ט"ו Tamuz תשע"ד, 13/07/2014 במעמד הנוכחים.**

**שרון קיסר, שופטת**

קלדנית: שרה רובנס

הוקלד על ידי שרה רובנס